

適正な保育料に関する考察

1. 保育料適正化に向けた考え方

第2章で整理した3つの課題への対応を図りつつ、保育料をどのように見直すかについて検討を行いました。

3つの課題への対応に関しては、不公平感の是正ということで検討することとしました。

また、後者については、アンケート調査の保育料改定の際の増減額の結果を踏まえて、①急激な負担増とならないように全体的にバランスよく負担するケースのシミュレーションを行うとともに、合わせて②利用者負担率が特に低い0歳児の保育料を分け、現在2区分の年齢区分を3区分にして検討します。

(保育料見直しのシミュレーションの考え方)

1) 課題への対応の検討

課題1： 1号と2号の保育料の「逆転現象」

課題2： 認証保育所など認可外保育施設と保育料負担の格差

課題3： 保育標準時間と保育短時間の保育料の差額

2) 新制度に対応した保育料の見直しの検討

① 全体的にバランスをとった負担の見直し

↓

② 年齢区分の見直し

2. 保育料シミュレーション

今後、子ども・子育て施策の充実に向けては、相対的に恵まれている認可保育所の保育料の見直しを行い、不公平感の是正や今後の待機児童解消に向けた検討を実施します。市民意識調査では、保育料見直しについて、世帯収入（年収）別に1,000円～5,000円増とする意見が多くあり、この範囲内においてシミュレーションを実施します。

(1) 所得区分ごとの保育料の見直し

① 保育料見直しの条件

認可保育所の保育料を見直すに当たり、アンケートより出された増加許容額を基準に検討を行います。

アンケート結果では、保育サービスの公平性の観点から妥当な月額保育料の見直し額として、1,000円から3,000円とする割合が最も高いものの、これは世帯収入が上がるにつれて保育料の上げ幅に対する許容額が上がる傾向にあります。ここで、400万円未満は1,000円、400万円以上800万円未満は3,000円、800万円以上は5,000円を上限として段階的な保育料増額の推計を実施します。

世帯収入と市町村民税所得割の関係を世帯主の収入がそのうちの6割、共働きで給与所得、社会保障料15%、扶養控除なしと仮定すると、世帯収入400万円は市町村民税7.14万円、世帯収入800万円は市町村民税所得割21万円と推定します。

これらの世帯収入（市町村民税所得割）に基づいて月額改定額を現在の保育料（標準時間）に上乗せして検討します。

図表 1-4-1 世帯年収と妥当な月額保育料改定額の設定

(単位：円)

世帯年収	改定額(月額) (アンケート結果)
100万円未満	1,000
100万円以上150万円未満	1,000
150万円以上200万円未満	1,000
200万円以上250万円未満	1,000
250万円以上300万円未満	1,000
300万円以上400万円未満	1,000
400万円以上600万円未満	3,000
600万円以上800万円未満	3,000
800万円以上1,000万円未満	5,000
1,000万円以上1,200万円未満	5,000
1,200万円以上1,500万円未満	5,000
1,500万円以上	5,000

図表 1-4-2 世帯収入と市町村民税所得割の関係（推定）

	世帯主収入(6割)	配偶者収入(4割)	市町村民税所得割
世帯収入400万円	240万円	160万円	7.14 万円
世帯収入800万円	480万円	320万円	21.00 万円

※世帯主収入 6 割、共働きで給与所得、社会保障料 15%、扶養控除なしの前提で算出

図表 1-4-3 世帯収入と保育料の階層、増加許容額との関係

世帯収入（年収）	保育料の階層	増加許容額
400 万円未満	A～D-9	1,000 円
400 万円以上 600 万円未満	D-10～D-16	3,000 円
800 万円以上	D-17～D-24	5,000 円

図表 1-4-3 階層別の保育料増加額

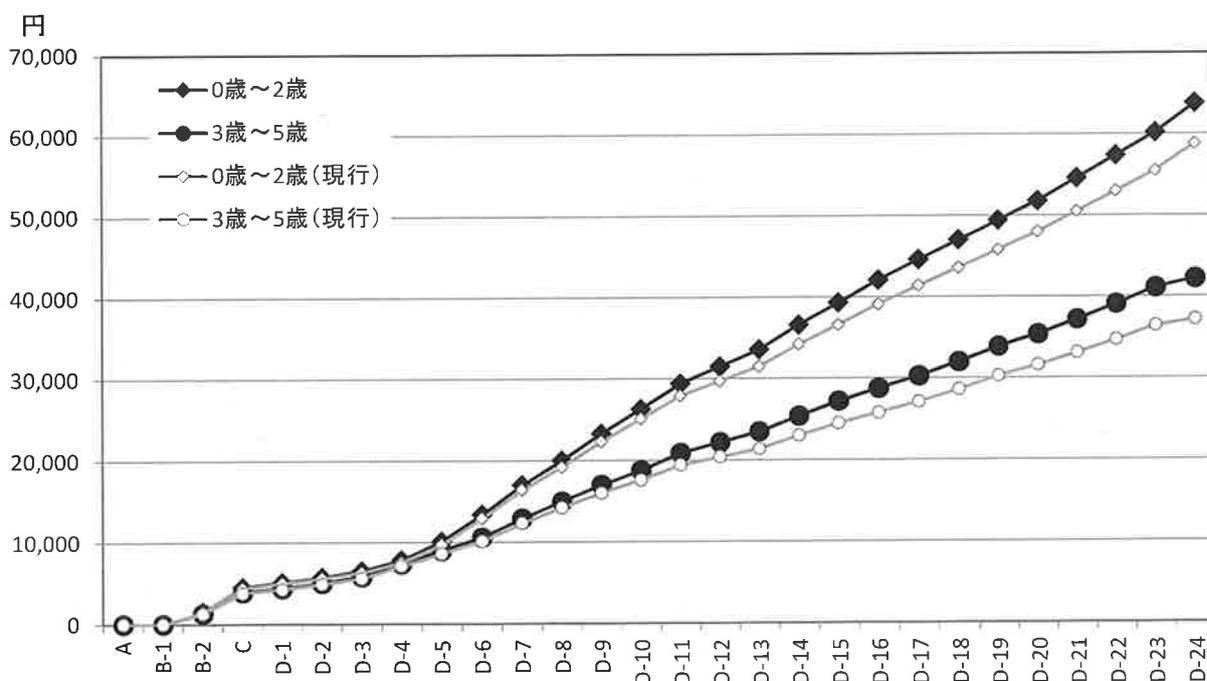
階層	市町村民税所得割	現行の保育料 (基準額標準)		増加額	世帯収入の推定
		0～2歳	3～5歳		
A	非課税(生活保護世帯)	0	0	0	400万円未満
B-1	非課税(ひとり親世帯等)	0	0	0	400万円未満
B-2	非課税	1,500	1,300	0	400万円未満
C	均等割りのみ	4,400	3,800	100	400万円未満
D-1	12000円未満	5,000	4,300	100	400万円未満
D-2	12000円以上30000円未満	5,600	4,900	100	400万円未満
D-3	30000円以上48600円未満	6,300	5,600	200	400万円未満
D-4	48600円以上52000円未満	7,500	7,100	300	400万円未満
D-5	52000円以上56000円未満	9,700	8,600	400	400万円未満
D-6	56000円以上60000円未満	12,900	10,100	500	400万円未満
D-7	60000円以上68000円未満	16,400	12,300	600	400万円未満
D-8	68000円以上80000円未満	19,200	14,200	800	400万円未満
D-9	80000円以上96000円未満	22,300	16,000	1000	400万円以上800万円未満
D-10	96000円以上116000円未満	25,100	17,600	1200	400万円以上800万円未満
D-11	116000円以上139000円未満	27,900	19,400	1500	400万円以上800万円未満
D-12	139000円以上162000円未満	29,700	20,400	1800	400万円以上800万円未満
D-13	162000円以上185000円未満	31,500	21,400	2100	400万円以上800万円未満
D-14	185000円以上208000円未満	34,200	23,000	2400	400万円以上800万円未満
D-15	208000円以上232000円未満	36,600	24,500	2700	400万円以上800万円未満
D-16	232000円以上258000円未満	39,100	25,800	3000	800万円以上
D-17	258000円以上285000円未満	41,400	27,100	3200	800万円以上
D-18	285000円以上313000円未満	43,600	28,600	3400	800万円以上
D-19	313000円以上343000円未満	45,800	30,300	3600	800万円以上
D-20	343000円以上373000円未満	48,000	31,600	3800	800万円以上
D-21	373000円以上407000円未満	50,500	33,100	4100	800万円以上
D-22	407000円以上441000円未満	53,000	34,700	4400	800万円以上
D-23	441000円以上501000円未満	55,500	36,400	4700	800万円以上
D-24	501000円以上501000～円未満	58,800	37,200	5000	800万円以上

② 保育料見直しの結果

保育料は、平均増加額が 1,990 円となり、平均増加率は 8.5% となります。

年齢区別にみると、3号（0～2歳）では平均増加額が 1,908 円、2号（3～5歳）では平均増加額が 2,049 円（10.3%）となります。

図表 1-4-4 新保育料(案)



図表 1-4-5 新保育料(案)の概要

	3号 (0歳～2歳)	2号 (3歳～5歳)	全体年齢
平均増加額 (第1子・円)	1,908円	2,049円	1,990円
増加率	6.7%	10.3%	8.5%
増加額	4,409,243円/月	7,841,668円/月	12,250,911円/月
	52,910,916円/年	94,100,016円/年	147,010,932円/年
C階層	4,500円 (100円)	3,900円 (100円)	※改定後の保育料 (増加額)
D-12階層	31,500円 (1,800円)	22,200円 (1,800円)	
D-24階層	63,800円 (5,000円)	42,200円 (5,000円)	

図表 1-4-6 0・1・2歳児 新保育料(案)

	3号(0~2歳)					
	人数 2015年・ 2016年 平均	標準時間保育料(第1子)(円/月)			多子軽減等を考慮した 実際のな保育料(円/	
		標準時間保 育料 (現行)	増加額	改定後	平均保育料 (現行)	改定後
A	44.0	0	0	0	0	0
B-1	95.0	0	0	0	0	0
B-2	109.5	1,500	0	1,500	970	970
C	40.0	4,400	100	4,500	2,545	2,603
D-1	28.0	5,000	100	5,100	3,147	3,210
D-2	53.5	5,600	100	5,700	4,012	4,083
D-3	81.5	6,300	200	6,500	4,604	4,750
D-4	27.5	7,500	300	7,800	5,027	5,228
D-5	21.5	9,700	400	10,100	7,065	7,356
D-6	36.5	12,900	500	13,400	9,623	9,996
D-7	51.0	16,400	600	17,000	13,074	13,552
D-8	110.5	19,200	800	20,000	14,944	15,567
D-9	171.0	22,300	1,000	23,300	17,557	18,344
D-10	205.0	25,100	1,200	26,300	19,106	20,020
D-11	233.5	27,900	1,500	29,400	21,848	23,023
D-12	258.5	29,700	1,800	31,500	23,442	24,863
D-13	239.0	31,500	2,100	33,600	25,310	26,997
D-14	205.0	34,200	2,400	36,600	27,037	28,934
D-15	160.5	36,600	2,700	39,300	29,726	31,919
D-16	158.5	39,100	3,000	42,100	32,702	35,211
D-17	140.0	41,400	3,200	44,600	33,477	36,064
D-18	113.5	43,600	3,400	47,000	34,677	37,381
D-19	68.5	45,800	3,600	49,400	38,343	41,357
D-20	53.5	48,000	3,800	51,800	39,421	42,541
D-21	48.5	50,500	4,100	54,600	39,433	42,634
D-22	27.0	53,000	4,400	57,400	41,167	44,584
D-23	36.5	55,500	4,700	60,200	38,921	42,217
D-24	92.0	58,800	5,000	63,800	45,386	49,245
総計	2,909.0	82,664,500	5,550,850	88,215,350	65,450,050	69,859,293
平均		28,417	1,908	30,325	22,499	24,015

改定による増加額

4,409,243 円/月

図表 1-4-7 3・4・5歳児 新保育料(案)

	2号(3~5歳)					
	人数 2015年・ 2016年 平均	標準時間保育料(第1子)(円/月)			多子軽減等を考慮した 実際のな保育料(円/	
		標準時間保 育料 (現行)	増加額	改定後	平均保育料 (現行)	改定後
A	104.0	0	0	0	0	0
B-1	248.0	0	0	0	0	0
B-2	124.0	1,300	0	1,300	1,000	1,000
C	27.0	3,800	100	3,900	2,806	2,879
D-1	43.5	4,300	100	4,400	3,205	3,279
D-2	57.0	4,900	100	5,000	3,629	3,703
D-3	94.5	5,600	200	5,800	4,472	4,632
D-4	36.0	7,100	300	7,400	5,399	5,627
D-5	26.0	8,600	400	9,000	7,044	7,372
D-6	37.5	10,100	500	10,600	8,619	9,046
D-7	65.0	12,300	600	12,900	11,198	11,744
D-8	141.0	14,200	800	15,000	13,108	13,847
D-9	190.0	16,000	1,000	17,000	15,169	16,117
D-10	228.0	17,600	1,200	18,800	16,908	18,060
D-11	267.5	19,400	1,500	20,900	18,603	20,041
D-12	304.5	20,400	1,800	22,200	19,297	21,000
D-13	273.5	21,400	2,100	23,500	20,437	22,443
D-14	252.5	23,000	2,400	25,400	21,839	24,117
D-15	208.5	24,500	2,700	27,200	23,532	26,126
D-16	224.5	25,800	3,000	28,800	24,659	27,526
D-17	192.5	27,100	3,200	30,300	26,415	29,534
D-18	173.5	28,600	3,400	32,000	27,237	30,475
D-19	128.5	30,300	3,600	33,900	29,198	32,667
D-20	107.5	31,600	3,800	35,400	30,753	34,452
D-21	84.5	33,100	4,100	37,200	31,622	35,539
D-22	78.5	34,700	4,400	39,100	33,844	38,135
D-23	100.5	36,400	4,700	41,100	34,963	39,478
D-24	179.0	37,200	5,000	42,200	35,875	40,697
総計	3,997.0	79,241,150	8,189,350	87,430,500	75,513,550	83,355,218
平均		19,825	2,049	21,874	18,893	20,854

改定による増加額

7,841,668 円/月

(2) 保育経費に応じた是正（年齢区分の見直し）

① 保育料見直しの条件

新制度の施設型給付費の仕組みが創設され、保育の質の充実に伴い給付費が増大しています。特に、0歳児の経費は他の年齢区分と比較して大きくコストが増加しており、その結果として0歳児1人あたりの認可保育所の経費は0歳児から5歳児平均の2.3倍以上の開きが生じています。このことを踏まえ、0歳児、1歳児～2歳児、3歳から5歳児に分け、経費に見合った保育料の見直しの検討を行います。

その場合、1歳～5歳児は(1)の考え方と同様に1,000円、3,000円、5,000円の許容額を限度として段階的に増加しつつ、0歳児は最大で3,000円の上乗せを行います。

図表 1-4-8 児童1人当たりの認可保育所の経費【2014年度決算】

年齢	1人当たり保育所経費（月額）	年齢区分ごとの増額倍率
0歳児	316,280円	2.322倍
1、2歳児	156,972円	1.316倍
3歳児	89,767円	0.633倍 (加重平均)
4、5歳児	81,190円	
0歳児～5歳児	132,781円	1.000倍

※法人立のみ。町田市民が町田市内の施設(公立除く)に入所している経費

図表 1-4-9 世帯収入と保育料の階層、増加額との関係

世帯収入（年収）	保育料の階層	増加許容額 (アンケート)	0歳児	1～5歳児
400万円未満	A～D-9	1,000円	1,600円	1,000円
400万円以上 600万円未満	D-10～D-16	3,000円	4,800円	3,000円
800万円以上	D-17～D-24	5,000円	8,000円	5,000円

図表 1-4-10 年齢3 区分別保育料の増額

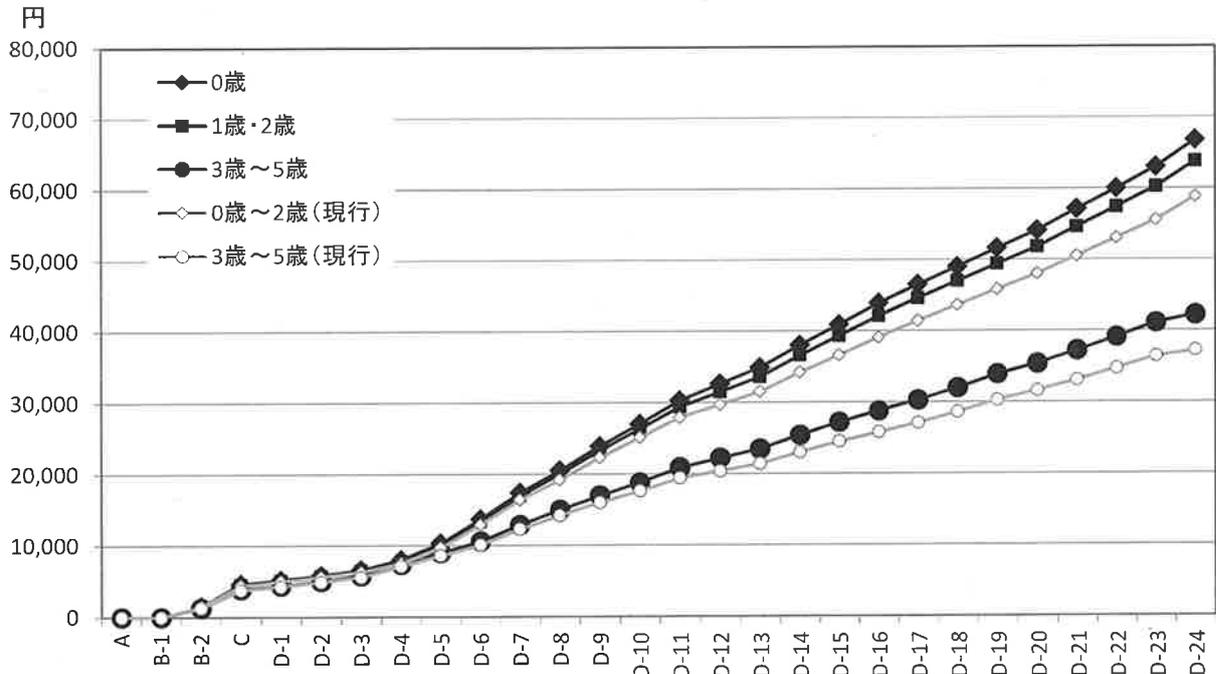
	児童数(人/月)				標準時間保育料(第1子)(円/月)			
	2015年、2016年平均 (※4月1日基準)				年齢区分別増加額			
	0歳	1・2歳	3～5歳	計	0歳	1・2歳	3～5歳	平均増加額
A	6.0	38.0	104.0	148.0	0	0	0	0
B-1	14.5	80.5	248.0	343.0	0	0	0	0
B-2	16.0	93.5	124.0	233.5	0	0	0	0
C	6.0	34.0	27.0	67.0	200	100	100	109
D-1	4.5	23.5	43.5	71.5	200	100	100	106
D-2	9.0	44.5	57.0	110.5	200	100	100	108
D-3	13.0	68.5	94.5	176.0	300	200	200	207
D-4	6.0	21.5	36.0	63.5	500	300	300	319
D-5	5.0	16.5	26.0	47.5	600	400	400	421
D-6	6.0	30.5	37.5	74.0	800	500	500	524
D-7	7.0	44.0	65.0	116.0	1,000	600	600	624
D-8	24.0	86.5	141.0	251.5	1,300	800	800	848
D-9	28.5	142.5	190.0	361.0	1,600	1,000	1,000	1,047
D-10	38.0	167.0	228.0	433.0	1,900	1,200	1,200	1,261
D-11	41.0	192.5	267.5	501.0	2,400	1,500	1,500	1,574
D-12	42.5	216.0	304.5	563.0	2,900	1,800	1,800	1,883
D-13	48.0	191.0	273.5	512.5	3,400	2,100	2,100	2,222
D-14	44.5	160.5	252.5	457.5	3,800	2,400	2,400	2,536
D-15	34.5	126.0	208.5	369.0	4,300	2,700	2,700	2,850
D-16	38.0	120.5	224.5	383.0	4,800	3,000	3,000	3,179
D-17	23.5	116.5	192.5	332.5	5,100	3,200	3,200	3,334
D-18	27.5	86.0	173.5	287.0	5,400	3,400	3,400	3,592
D-19	13.0	55.5	128.5	197.0	5,800	3,600	3,600	3,745
D-20	11.0	42.5	107.5	161.0	6,100	3,800	3,800	3,957
D-21	11.0	37.5	84.5	133.0	6,600	4,100	4,100	4,307
D-22	5.5	21.5	78.5	105.5	7,000	4,400	4,400	4,536
D-23	8.0	28.5	100.5	137.0	7,500	4,700	4,700	4,864
D-24	13.5	78.5	179.0	271.0	8,000	5,000	5,000	5,149
総計	545.0	2,364.0	3,997.0	6,906.0	1,749,250	4,457,550	8,189,350	14,396,150
平均					3,210	1,886	2,049	2,085

② 保育料見直しの結果

保育料は、平均増加額が 2,085 円となり、平均増加率は 8.9%となります。

年齢区別にみると、0 歳児では平均増加額が 3,210 円(10.9%)、1 歳・2 歳児では 1,886 円(6.7%)、3 歳～5 歳児では 2,049 円(10.3%) となります。

図表 1-4-11 新保育料(案)



図表 1-4-12 新保育料(案)の概要

	0 歳	1 歳・2 歳	3 歳～5 歳	全体年齢
平均増加額 (第 1 子・円)	3,210 円	1,886 円	2,049 円	2,085 円
増加率	10.9%	6.7%	10.3%	8.9%
増加額 (総額)	1,311,484 円/月	3,576,904 円/月	7,841,668 円/月	12,730,056 円/月
	15,737,808 円/年	42,922,848 円/年	94,100,016 円/年	152,760,672 円/年
C 階層	4,600 円 (200 円)	4,500 円 (100 円)	3,900 円 (100 円)	※改定後の保育料 (増加額)
D-12 階層	32,600 円 (2,900 円)	31,500 円 (1,800 円)	22,200 円 (1,800 円)	
D-24 階層	66,800 円 (8,000 円)	63,800 円 (5,000 円)	42,200 円 (5,000 円)	

図表 1-4-13 0歳児 新保育料(案)

	0歳					
	人数 2015年・ 2016年 平均	標準時間保育料(第1子)(円/月)			多子軽減等を考慮した実 際のな保育料(円/月)	
		標準時間保 育料 (現行)	増加額	改定後	実質平均保 育料 (現行)	改定後
A	6.0	0	0	0	0	0
B-1	14.5	0	0	0	0	0
B-2	16.0	1,500	0	1,500	955	955
C	6.0	4,400	200	4,600	2,750	2,875
D-1	4.5	5,000	200	5,200	2,500	2,600
D-2	9.0	5,600	200	5,800	3,394	3,516
D-3	13.0	6,300	300	6,600	4,183	4,382
D-4	6.0	7,500	500	8,000	4,375	4,667
D-5	5.0	9,700	600	10,300	7,275	7,725
D-6	6.0	12,900	800	13,700	9,054	9,616
D-7	7.0	16,400	1,000	17,400	10,382	11,015
D-8	24.0	19,200	1,300	20,500	13,184	14,077
D-9	28.5	22,300	1,600	23,900	15,775	16,906
D-10	38.0	25,100	1,900	27,000	16,395	17,636
D-11	41.0	27,900	2,400	30,300	20,062	21,787
D-12	42.5	29,700	2,900	32,600	21,872	24,007
D-13	48.0	31,500	3,400	34,900	23,419	25,947
D-14	44.5	34,200	3,800	38,000	26,425	29,361
D-15	34.5	36,600	4,300	40,900	29,145	32,569
D-16	38.0	39,100	4,800	43,900	32,887	36,924
D-17	23.5	41,400	5,100	46,500	31,647	35,545
D-18	27.5	43,600	5,400	49,000	34,429	38,693
D-19	13.0	45,800	5,800	51,600	34,350	38,700
D-20	11.0	48,000	6,100	54,100	40,364	45,493
D-21	11.0	50,500	6,600	57,100	37,739	42,671
D-22	5.5	53,000	7,000	60,000	40,955	46,364
D-23	8.0	55,500	7,500	63,000	37,969	43,100
D-24	13.5	58,800	8,000	66,800	44,644	50,719
総計	545.0	16,109,700	1,749,250	17,858,950	12,141,750	13,473,234
平均		29,559	3,210	32,769	22,278	24,722

改定による増加額

1,331,484 円/月

図表 1-4-14 1歳・2歳児 新保育料(案)

	1歳・2歳					
	人数 2015年・ 2016年 平均	標準時間保育料(第1子)(円/月)			多子軽減等を考慮した実 際のな保育料(円/月)	
		標準時間保 育料 (現行)	増加額	改定後	平均保育料 (現行)	改定後
A	38.0	0	0	0	0	0
B-1	80.5	0	0	0	0	0
B-2	93.5	1,500	0	1,500	972	972
C	34.0	4,400	100	4,500	2,509	2,566
D-1	23.5	5,000	100	5,100	3,271	3,337
D-2	44.5	5,600	100	5,700	4,137	4,210
D-3	68.5	6,300	200	6,500	4,684	4,832
D-4	21.5	7,500	300	7,800	5,209	5,418
D-5	16.5	9,700	400	10,100	7,002	7,290
D-6	30.5	12,900	500	13,400	9,735	10,113
D-7	44.0	16,400	600	17,000	13,502	13,996
D-8	86.5	19,200	800	20,000	15,433	16,076
D-9	142.5	22,300	1,000	23,300	17,913	18,717
D-10	167.0	25,100	1,200	26,300	19,723	20,666
D-11	192.5	27,900	1,500	29,400	22,229	23,424
D-12	216.0	29,700	1,800	31,500	23,751	25,191
D-13	191.0	31,500	2,100	33,600	25,785	27,504
D-14	160.5	34,200	2,400	36,600	27,207	29,116
D-15	126.0	36,600	2,700	39,300	29,886	32,090
D-16	120.5	39,100	3,000	42,100	32,644	35,149
D-17	116.5	41,400	3,200	44,600	33,846	36,462
D-18	86.0	43,600	3,400	47,000	34,756	37,466
D-19	55.5	45,800	3,600	49,400	39,278	42,366
D-20	42.5	48,000	3,800	51,800	39,176	42,278
D-21	37.5	50,500	4,100	54,600	39,930	43,172
D-22	21.5	53,000	4,400	57,400	41,221	44,643
D-23	28.5	55,500	4,700	60,200	39,189	42,507
D-24	78.5	58,800	5,000	63,800	45,513	49,384
総計	2,364.0	66,554,800	4,457,550	71,012,350	53,308,300	56,885,204
平均		28,153	1,886	30,039	22,550	24,063

改定による増加額

3,576,904 円/月

図表 1-4-15 3歳～5歳児 新保育料(案)

	3～5歳					
	人数 2015年・ 2016年 平均	標準時間保育料(第1子)(円/月)			多子軽減等を考慮した実 際のな保育料(円/月)	
		標準時間保 育料 (現行)	増加額	改定後	平均保育料 (現行)	改定後
A	104.0	0	0	0	0	0
B-1	248.0	0	0	0	0	0
B-2	124.0	1,300	0	1,300	1,000	1,000
C	27.0	3,800	100	3,900	2,806	2,879
D-1	43.5	4,300	100	4,400	3,205	3,279
D-2	57.0	4,900	100	5,000	3,629	3,703
D-3	94.5	5,600	200	5,800	4,472	4,632
D-4	36.0	7,100	300	7,400	5,399	5,627
D-5	26.0	8,600	400	9,000	7,044	7,372
D-6	37.5	10,100	500	10,600	8,619	9,046
D-7	65.0	12,300	600	12,900	11,198	11,744
D-8	141.0	14,200	800	15,000	13,108	13,847
D-9	190.0	16,000	1,000	17,000	15,169	16,117
D-10	228.0	17,600	1,200	18,800	16,908	18,060
D-11	267.5	19,400	1,500	20,900	18,603	20,041
D-12	304.5	20,400	1,800	22,200	19,297	21,000
D-13	273.5	21,400	2,100	23,500	20,437	22,443
D-14	252.5	23,000	2,400	25,400	21,839	24,117
D-15	208.5	24,500	2,700	27,200	23,532	26,126
D-16	224.5	25,800	3,000	28,800	24,659	27,526
D-17	192.5	27,100	3,200	30,300	26,415	29,534
D-18	173.5	28,600	3,400	32,000	27,237	30,475
D-19	128.5	30,300	3,600	33,900	29,198	32,667
D-20	107.5	31,600	3,800	35,400	30,753	34,452
D-21	84.5	33,100	4,100	37,200	31,622	35,539
D-22	78.5	34,700	4,400	39,100	33,844	38,135
D-23	100.5	36,400	4,700	41,100	34,963	39,478
D-24	179.0	37,200	5,000	42,200	35,875	40,697
総計	3,997.0	79,241,150	8,189,350	87,430,500	75,513,550	83,355,218
平均		19,825	2,049	21,874	18,893	20,854

改定による増加額

7,841,668 円/月