

2018年度 第2回町田市高齢社会総合計画審議会議事録

〔日時〕2019年1月23日(水) 18:30～20:00

〔場所〕市庁舎3階会議室3-1

〔出席委員〕※敬称略

是枝、長田、岩本、柳原、尾和瀬、齋藤、遠藤、新沼、廣田、長谷川、荒井、新井、浦崎、梅田
-14名

〔事務局〕

奥山部長、佐藤課長、青柳係長、犬塚係長、高木、井岡
横山課長、高橋課長、江成係長、村田係長、近藤係長、鈴木係長、安藤、里見、澁谷
古味課長、小山課長、岩田係長、佐藤係長、竹中、中村、瀬下、鈴木
根岸課長
-23名

〔会議の公開・非公開の別〕公開

〔傍聴人〕3人

〔次第〕

1 開会挨拶

2 報告

- (1) 第6期町田市介護保険事業計画における2017年度総事業費等について【資料2】
- (2) 第7期町田市介護保険事業計画における基本目標評価指標の2017年度実績について【資料3】
- (3) 介護老人保健施設の整備圏域の変更について【資料4】

3 議題

- (1) 介護保険事業計画と高齢者福祉計画の一体化について【資料1】

4 事務局より

5 閉会

配付資料

- 資料1 介護保険事業計画と高齢者福祉計画の一体化について
資料2 第6期町田市介護保険事業計画における2017年度総事業費等について
資料3 第7期町田市介護保険事業計画における基本目標評価指標の2017年度実績について
資料4 介護老人保健施設の整備圏域の変更について

〔内容〕

1 開会挨拶

事務局 定刻になりましたので、ただいまから「第2回町田市高齢社会総合計画審議会」を開会いたします。私は、事務局を担当しておりますいきいき生活部いきいき総務課長の佐藤と

申します。しばらくの間、進行を務めさせていただきます。

審議会の開催に先立ちまして、本審議会会長の変更がございましたため、改めましてご報告いたします。委員の皆様にもご通知を差し上げておりますので、ご承知のことかと思いますが、本審議会委員で会長の職を担っていただいております本間会長がご退任されました。本間会長には、介護保険制度の発足以来、長きにわたり町田市の介護保険事業に携わっていただき、多大なる貢献をいただきました。急遽の申し出で、事務局一同驚きましたが、様々なご事情を考慮された結果のご決断であると思っておりますので、断腸の思いではございますが、本間会長のご意思を尊重し辞任届を受理した次第です。

また、第2回審議会の招集にあたり、急遽のお願いとなってしまう大変申し訳ございませんでしたが、是枝先生には、臨時的に会長の職を引き受けていただき、誠にありがとうございます。

この度の本間会長の解嘱に際しましては、本間会長より学識経験者としての委員の後任について、ご推薦をいただきました。本間会長のご推薦を受けまして、本日は残念ながらご欠席でございますが、今回より、今井幸充先生に審議会委員をお引き受けいただいております。今井先生は、日本認知症ケア学会の理事長を務められるなど、認知症高齢者の医療・福祉について豊富な知識や経験をお持ちであり、また、2001年からは日本社会事業大学大学院で高齢者福祉研究を課題に様々な問題に取り組まれるなど、高齢者福祉に幅広い見識をお持ちの方です。現在は、認知症専門の病院である医療法人社団 翠会 和光病院の院長をされています。2019年度第1回の審議会よりご参加いただく予定ですので、どうぞよろしく願います。

それでは少々長くなりましたが、会の開催に先立ち、いきいき生活部長の奥山よりご挨拶させていただきます。

事務局

本日は、お忙しい中、本審議会にお集まりいただき、心より感謝申し上げます。本年もどうぞよろしく願います。先ほど佐藤より紹介させていただきましたとおり、新たに学識経験者といたしまして、今井幸充先生に委員をお願いしております。今井先生は認知症分野の専門家であり、高齢者福祉に幅広い見識をお持ちであることはもちろんですが、町田市におきましても、多年にわたり町田市介護認定審査会の委員を務めていただき、現在は鶴川サナトリウム病院の外来を担当されるなど、町田市とのご縁も深い方でいらっしゃいます。2019年度より本格開始する次期介護保険事業計画の策定に向けましては、今井先生を迎え入れ、新たな体制となった本審議会において、活発なご議論を重ねていただきたいと思っておりますので、どうぞよろしく願います。本日の審議会では、次期計画の策定に向けまして、介護保険事業計画と高齢者福祉計画のあり方の見直しについて、議題とさせていただきます。また、そのほかにも報告事項を3点予定しております。盛りだくさんの次第となっておりますが、委員の皆様には忌憚のないご意見をいただきたいと思っておりますので、どうぞよろしく願います。

※資料確認、確認事項

是枝会長 改めまして、町田市高齢社会総合計画審議会の会長への就任についてご承認いただき、ありがとうございます。この度の本間会長の急遽のご退任を受けまして、今回の審議会に限り引き受けさせていただきました。どうぞよろしく願いいたします。今日は報告事項が3つ、議題が1つあります。まず初めに、報告事項の1点目、第6期町田市介護保険事業計画における2017年度総事業費等について、事務局より説明してください。

2 報告

(1) 第6期町田市介護保険事業計画における2017年度総事業費等について

※事務局より資料2について説明があった。

是枝会長 ありがとうございます。事務局からの説明に対してご質問、ご確認等がありましたらどうぞお願いします。

新井委員 「1 介護保険情報」の地域密着型サービスを受給する要介護者数は大幅に増えています。一方、「2 総事業費」の地域密着型サービスの数字は大幅に減っています。1は前年度比、2は同年度計画比ということ差し引いても、計画値が過剰だったということにならないでしょうか。

是枝会長 ありがとうございます。事務局から説明はありますか。

事務局 要介護認定者数の増加や、新規事業所の開設により、利用者数は前年度比では増加しましたが、計画値ほどは増加しませんでした。

是枝会長 他によろしいでしょうか。ありがとうございます。

(2) 第7期町田市介護保険事業計画における基本目標評価指標の2017年度実績について

※事務局より資料3について説明があった。

是枝会長 事務局からの説明に対して、ご質問がありましたらどうぞお願いします。

荒井委員 在宅維持率の2017年度実績は80.7%としてよろしいのではないのでしょうか。また、介護度の維持改善率は、目標の「上昇」に対して、低下しているようですがどうでしょうか。

事務局 在宅維持率は、資料3の考察に記載のとおり、定義を一部変更しております。2018年度からの第7期計画の進捗管理は、この定義変更後の2017年度実績を上昇させていくことを目標に評価していきます。従いまして、2017年度実績は定義変更後の78.7%とさせていただきます。次に、目標に対する2017年度実績の考え方についてですが、この度の報告は、第7期の当初値となる2017年度実績をご説明するもので、目標はこの当初値を上昇させていくこととしております。今後、第7期の初年度である2018年度を進捗評価していく上では、目標値に対して実績がどうであったか、より詳細の分析を行い、この場でご報告させていただきたいと考えております。

是枝会長 他にいかがでしょうか。

新井委員 維持・改善率は出ているが、改悪率は出さないのか。また、改善率と改悪率の比較分析はできないのか。

事務局 介護度の維持・改善率は、当該年度内の全更新・区分変更審査結果を元に算出しておりますので、維持・改善されている方の割合である 64.5%を除いた 35.5%が、介護度の重度化した方の割合となります。一方、2017 年度の改善率は 15.7%となっております。第 7 期計画の進捗評価にあたっては、このように指標を分解してより詳細な分析を行っていきたくて考えております。

齋藤委員 今後、介護予防の取組はより重要となっていくと思います。初認定平均年齢の値には、町トレをはじめ介護予防の取組を踏まえて評価していく必要があるのではないのでしょうか。

事務局 委員のご指摘のとおり、初認定平均年齢の値には、介護予防などの取組が影響として表われてくることを期待しております。また、市といたしましても、介護予防・自立支援・重度化防止の取組が、今後ますます重要となっていくと認識しております。初認定平均年齢は基本目標 1 の指標ですが、基本目標 1 の基本施策 2 には、介護予防に係る取組を整理して掲載しております。また、「町田を元気にするトレーニング」、通称「町トレ」につきましては、第 7 期計画からの新規項目として「拡充」させていくこととしており、その評価指標として「町トレ」のグループ数を増加させていくことを目標に掲げております。今後は、このような個別の取組の評価指標と、基本目標に設定した評価指標を関連付けて分析をしていくことが重要であると考えております。

是枝会長 他によろしいのでしょうか。ありがとうございます。

(3) 介護老人保健施設の整備圏域の変更について

※事務局より資料 4 について説明があった。

是枝会長 事務局からの説明に対して、ご質問がありましたらどうぞお願いします。

長田委員 当初から整備圏域を市内全域にしなかった理由はあるのでしょうか。

事務局 広域型ではありますが、整備率の低い圏域から整備を進めるという観点から、整備圏域を町田圏域としました。また、町田圏域では医療ニーズに対応した定期巡回・随時対応型訪問介護看護、(看護)小規模多機能型居宅介護を同時に募集するため、併設での提案が想定されることも理由の一つです。

是枝会長 整備圏域を市内全域に変更した後、応募はあったのでしょうか。

事務局 現在、募集中であり、2月7日まで応募を受付けているため、現時点での回答は難しいですが、担当として、厳しい状況であると認識しております。

是枝会長 他にいかがでしょうか。

荒井委員 町田圏域(介護老人保健施設)の状況は理解しましたが、他の圏域について、整備圏域を市内全域に広げる必要はないのでしょうか。他の圏域の状況を教えてください。

事務局 今回、介護老人保健施設以外では、認知症高齢者グループホーム、(看護)小規模多機能型居宅介護と定期巡回・随時対応型訪問介護看護の募集を行っております。地域密着型サービスは、全部で8施設を募集し、現時点で4施設の運営事業者を選定しております。具体的には、町田圏域の認知症高齢者グループホーム1施設、堺・忠生圏域の認知症高齢者グループホーム1施設、小規模多機能型居宅介護1施設、看護小規模多機能型居宅介護1施設の運営事業者が決定しております。現在、決定していない施設は、町田圏域の定期巡回・随時対応型訪問介護看護、(看護)小規模多機能型居宅介護、南圏域の認知症高齢者グループホーム、(看護)小規模多機能型居宅介護です。

是枝会長 運営事業者が決定していない施設については、待つしかないのでしょうか。

事務局 応募がなかった場合は、次の方策を考え、第7期町田市介護保険事業計画期間中に整備できるよう努力いたします。

是枝会長 他にいかがでしょうか。

齋藤委員 現状、相模原市内に介護老人保健施設が多くあり、居室に空きがあります。さらに、相模原市の地域区分は4級地で、利用者負担額が町田市に比べ低いため、町田市内に整備したとしても利用者は相模原市に流れるのではないのでしょうか。また、介護老人保健施設の運営が厳しい中で、介護老人保健施設を整備する必要はあるのでしょうか。

事務局 介護老人保健施設の整備は、第7期町田市介護保険事業計画に定めており、計画に基づいて、整備を進めております。仮に、第7期町田市介護保険事業計画期間中に整備ができなかった場合、第8期町田市介護保険事業計画における介護老人保健施設の整備の必要性について、今後、第8期計画策定に向けたニーズ調査等の結果を踏まえ、判断いたします。

是枝会長 他によろしいのでしょうか。ありがとうございます。

3 議題

(1) 介護保険事業計画と高齢者福祉計画の一体化について

※事務局より資料4について説明があった

是枝会長 事務局からの説明に対して、ご質問がありましたらどうぞお願いします。

長田委員 各福祉分野は、地域共生社会の実現に向けて、今まではどの程度連携していたのでしょうか。また、これからどのように連携を強化していくのでしょうか。

事務局 各福祉分野の連携といたしましては、これまでも各種調査の結果を共有するなどしてまいりました。この度、福祉分野の計画の多くが2020年度に同時策定を迎えるにあたり、計画期間のサイクルを3年に揃えることで、他の福祉分野との各種調査結果の共有や、調和のとれた進捗管理がより容易となると考えております。

長田委員 この審議会では他の福祉分野の取組の進捗状況についても、共有、審議することとなるのでしょうか。

事務局 他の福祉分野においても、それぞれ実行計画を策定しており、取組の進捗管理は、それ

ぞれ主目的としている分野の計画において行うため、本審議会にて他の福祉分野の取組の進捗管理を行うことはございません。

是枝会長 他にいかがでしょうか。

荒井委員 両計画の一体化については賛成です。他市の多くが一体化している中で、別々にしている他市の動向等は把握しているのでしょうか。

事務局 都内 26 市において、老人福祉計画と市町村介護保険事業計画を別々の計画期間で策定している自治体では、地域福祉計画と計画期間を合わせている場合があると聞いております。

是枝会長 他にいかがでしょうか。

新井委員 高齢者福祉計画の計画期間が 10 ヶ年から 3 ヶ年となることで、中長期的な視点での取組を示しにくくなるのではないのでしょうか。

事務局 第 7 期町田市介護保険事業計画では、団塊の世代が後期高齢者となる 2025 年を見据えた地域包括ケアシステムの深化・推進や、団塊ジュニア世代が高齢者となる 2040 年を見据えた人口推計等を掲載しており、3 ヶ年の計画期間の中でも、長期的な展望は盛り込むことができると考えております。高齢者福祉計画と介護保険事業計画を 3 年毎に同時策定していくことで、両計画をより一体的に進捗管理できるだけでなく、同じ長期的な展望、目指すべき姿に向けた計画としてお示しできることも、1 つのメリットであると思っております。

是枝会長 よろしいでしょうか。

新井委員 地域福祉計画と高齢者福祉計画を一体化させて、長期的視点を見せていくという考えはないのでしょうか。

事務局 地域福祉計画は、高齢者福祉分野だけでなく、福祉分野全体の理念を示す計画であり、各福祉分野の計画は、地域福祉計画の示す理念に基づき、具体的な施策・取組の方針や目標値を示す実行計画という位置づけとなっております。高齢者福祉分野では、現状として 2 つの実行計画がありますが、これらを一体化させることで、地域福祉全体における高齢者福祉分野の位置付けを、施策体系を整理して示すことができます。市といたしましては、福祉分野全体の理念計画に高齢者福祉分野の実行計画の一部を組み入れることよりも、高齢者福祉分野の実行計画を一体化することの方が、メリットが多いと考えております。

是枝会長 よろしいでしょうか。

新井委員 地域福祉計画はどこのセクションで担うのでしょうか。具体的な高齢者福祉の取組を掲げているのでしょうか。

事務局 地域福祉計画は地域福祉部福祉総務課で所管しております。地域福祉計画には、高齢者福祉をはじめ、各福祉分野の方向性を記載しておりますが、具体的な指標、目標値を設定した個別具体的な取組の掲載はありません。

是枝会長 よろしいでしょうか。

新井委員 高齢者福祉分野の長期的な計画もどこかで必要となるのではないかと思います。

是枝会長 他にいかがでしょうか。

廣田委員 現状の両計画の考え方としては、計画期間は分かれているものの、計画の内容としては一体のものになっております。その前提のもと、より一体的に管理していく上では、高齢者福祉計画も3年毎の見直しを行っていくことは必要であると思います。また、3年毎に見直しながらも、一体化する次期計画や次期地域福祉計画の中では、長期的な視点を継続していくべきであると思います。

是枝会長 他にいかがでしょうか。

長谷川委員 10ヶ年計画を9ヶ年にして3年毎に見直していけばよいのではないのでしょうか。

事務局 現状の高齢者福祉計画と介護保険事業計画は、主に会計の別に合わせて施策体系を別としております。これを一体化させ、目的の別で整理することで、高齢者関連施策全体がより把握しやすくなると考えております。そのため、介護保険法において定められている3ヶ年の計画期間と、高齢者福祉計画の計画期間のサイクルを合わせるだけでなく、両計画を一体化させ、計画体系を整理していきたいと考えております。

是枝会長 他にいかがでしょうか。

荒井委員 一体化する際に、長期的な視点を盛り込むことが重要であると思います。

是枝会長 ありがとうございます。他にいかがでしょうか。それでは、介護保険事業計画と高齢者福祉計画の一体化については、承認ということでもよろしいのでしょうか。ありがとうございます。

予定していた議題、報告事項は以上となります。最後に、次回の審議会の開催に向けまして、本審議会の会長を決定いたしたいと思っております。本審議会の会長は、「町田市高齢社会総合計画審議会条例」第6条に基づき、「委員の互選により定める」となっております。冒頭にお話しいたしましたとおり、私は、この度の本間会長の急遽のご退任を受けまして、今回の審議会に限り、会長の職を引き受けさせていただきました。また、前任の本間先生からは、この度新たに委員となられました今井幸充先生を、会長の後任としてご推薦いただいております。私も、今井先生とは古くからの付き合いで、町田市介護認定審査会などでご一緒し、お人柄や経験・知識など、本審議会の会長に相応しい方だと思っております。今井先生に会長をお願いしたいと思っておりますが、よろしいのでしょうか。それでは、2019年度からは今井先生に会長をお願いしたいと思っておりますので、よろしく願いいたします。

4 事務局より

※事務局より事務連絡の説明があった。

5 閉会

是枝会長 ではこれで終わらせていただきます。ありがとうございました。