

写

20町監第56号の2
2021年1月15日

町田市議会議長 熊 沢 あやり 様
町 田 市 長 石 阪 丈 一 様

町田市監査委員	高 野 克 浩
同	古 川 健太郎
同	大 西 宣 也
同	山 下 てつや

2020年第2回定期監査（工事）の結果について

地方自治法第199条第1項、第2項及び第4項の規定による監査を実施したので、同条第9項の規定により、その結果の報告書を提出します。

なお、この監査結果に基づき、又はこの監査の結果を参考として措置を講じたときは、同条第14項の規定により通知願います。

2020年第2回定期監査（工事）結果報告書

1 監査の種類

地方自治法第199条第1項、第2項及び第4項の規定による監査
なお、本監査は町田市監査基準に準拠して実施した。

2 監査の対象及び選定理由

(1) 対象工事及び対象部課

ア 対象工事

町田市熱回収施設等（仮称）整備運営事業

- ・施設整備工事
- ・工事監理業務委託
- ・技術支援等業務委託

イ 対象部課

環境資源部 循環型施設整備課、資源循環課

財務部 営繕課、契約課

総務部 工事品質課

(2) 選定理由

熱回収施設等の整備運営は、循環型社会を実現するための重点事業であり、施設整備工事の内容及び進捗状況に着目し、監査対象とした。

※熱回収施設等とは、熱回収施設（焼却施設）、バイオガス化施設、不燃・粗大ごみ処理施設、新管理棟、ストックヤード棟、洗車場の総称をいう。

3 監査の着眼点

監査の実施に当たり、重要リスク及び監査の着眼点を次表のとおり設定した。

○工事技術

重要リスク	監査の着眼点
(1) 工事の品質が確保されないリスク	ア 事業目的、法令等に適合した設計となっているか
	イ 設計図書どおり施工されているか
	ウ 適切な監理、監督が行われているか
	エ 安全管理体制・方法は確立されているか

(2) 経済性、効率性及び有効性の高い資産が形成されないリスク	ア コスト削減意識を反映した設計となっているか
	イ 工法、資材の選択が適切に行われているか
	ウ ライフサイクルコストは検討されているか
	エ 利用者の視点に立った資産が形成されているか

○支出事務

重要リスク	監査の着眼点
(1) 不正・不要な支出が行われるリスク	ア 支出負担行為は法令等に違反していないか
	イ 工事請負費の前金払、部分払は適時適正に行われているか

○契約事務

重要リスク	監査の着眼点
(1) 不適正な契約を行うことにより市に損害を与えるリスク	ア 明らかに市が不利となる契約となっていないか
	イ 予定価格は合理的な基準に基づき適正に設定されているか
	ウ 契約手続は適正か
(2) 契約における透明性、競争性が確保されないリスク	ア 業者選定は適正に行われているか
	イ 随意契約による場合、その理由は適正かつ合理的か、また、手続は適正か
(3) 契約が適正に履行されないリスク	ア 契約内容の履行確認は適時適正に行われているか

4 監査の主な実施内容

対象部課等から関係書類の提出と説明を求め、工事技術の調査及び現場実査を行った。

なお、工事に係る技術的事項の調査については、公益社団法人大阪技術振興協会に業務を委託し、建築工事、プラント・建築機械設備工事及び電気設備工事に分けて実施した。

5 監査の期間及び実施場所

2020年7月29日から2020年12月28日まで町田市庁舎及び町田リサイクル文化センター敷地内で監査を実施した。

6 現場実査及び工事技術調査

現場実査及び工事技術調査は、2020年10月1日に実施した。

施設概要

ア 施工場所

町田市下小山田町 3 1 6 0 番地外（町田リサイクル文化センター敷地内）

イ 事業概要

建築概要	敷地面積	76,623.79㎡
	建築面積	12,571.88㎡ 建ぺい率16.41% ≤60
	延べ床面積	24,830.02㎡ (7511.08坪) 容積率31.45% ≤200 ・熱回収施設：13,601.12㎡ ・不燃・粗大ごみ処理施設：3,296.15㎡ ・管理棟：5,674.87㎡ ・ストックヤード棟：1,261.04㎡ ・その他合計：996.84㎡
	規模・構造	・熱回収施設：RC+SRC+S、 B2/地上5 H=28m ・不燃・粗大ごみ処理施設：RC+SRC+S、 B1/地上3 H=16.7m ・管理棟：S、 地上4 H=19.47m ・ストックヤード棟：S、 地上2 H=6.9m
	最高高さ	28.0m
	煙突高さ	100m
	用途地域（建ぺい率・容積率）	工業地域（建ぺい率60/容積率200）
	高度地区指定	第2種高度地区【31m】
	日影規制	あり
	防火指定	準防火地域
	主要用途	ごみ焼却場その他の処理施設
工事内容	業務概要	施設整備業務：設計、旧管理棟等解体工事、造成工事、 工場棟・管理棟建設工事、既存工場棟解体工事、 スtockヤード棟整備工事 施設運営業務：運営管理・維持管理（2022年1月～約20年）
	施設概要	(1) 熱回収施設（焼却施設） 処理方式：全連続燃焼式（ストーカ方式） 処理能力：258t/日（129t/日×2炉） (2) バイオガス化施設 処理方式：高温・乾式 処理能力：50t/日（高温メタン発酵） (3) 不燃・粗大ごみ処理施設 処理方式：回転式破砕機・機械選別、手選別方式 処理能力：47t/5h
	事業方式	DBO方式（公設民営） ➡資金調達→発注者 ➡設計・施工、運転管理、維持管理→民間

※DBO方式（デザイン・ビルド・オペレート方式）とは、設計・建設と運営・維持管理を民間事業者に一括発注するもので、公設民営の一つの方式である。

メリットとしては、長期間にわたって計画的な維持管理が出来ることや、運営・維持管理費用の削減と平準化が図れることなどが挙げられる。

<施設完成イメージ>



<全体配置図>



契約内容（2020年9月30日現在）

①町田市熱回収施設等（仮称）整備運営事業に関する施設整備工事

予定価格	予定価格調書	作成日 2016年4月25日 町田市熱回収施設等（仮称）整備運営事業 契約目途額：46,217,520,000円 ・施設整備費 29,253,960,000円 ・施設運営費 16,963,560,000円																																											
入札結果	入札実施	入札経緯→一般競争入札（総合評価） 公告：2016（H28）年5月2日 入札：2016（H28）年8月15日 開札：2016（H28）年9月17日																																											
	事業者の選定体制	地方自治法施行令第167条の10の2第4項及び第5項に基づいて「事業者選考委員会」を設置し、事業者提案書の内容の調査選考を委ね、市は、調査選考結果を受けて、非価格要素審査の点数と、価格要素審査の点数を加味した総合評価点を算出して落札者を決定する。																																											
	落札者決定通知書	2016（H28）年9月21日付 入札金額総額：46,202,400,000円 ・施設整備費 29,246,400,000円 ・施設運営費 16,956,000,000円																																											
	契約工期	施設整備業務：2016（H28）年12月22日～2024（R6）年6月30日 （部分引渡）熱回収施設等（一部除く）2021年12月28日 2022年1月から供用開始 施設運営業務：2022（R4）年1月～2041（R23）年3月																																											
	落札者	（所在地）東京都港区芝浦三丁目9番1号 （名称）株式会社タクマ東京支社 （代表者）支社長 丸田 元太（2020年4月1日時点）																																											
契約 （変更契約） ・ 契約金額 （変更契約金額）	<table border="1"> <thead> <tr> <th>契約 （変更契約）</th> <th>設計金額 （円）（税込）</th> <th>契約金額 （変更契約金額） （円）（税込）</th> <th>増減額 （円）（税込）</th> <th>契約年月日 （変更契約年月日）</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="2">当初</td> <td rowspan="2">29,253,960,000</td> <td>29,246,400,000</td> <td rowspan="2">-</td> <td rowspan="2">2016（H28）年12月22日</td> </tr> <tr> <td>落札比率（%）</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>99.97415</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>第1回変更</td> <td>29,393,820,000</td> <td>29,386,216,800</td> <td>139,816,800</td> <td>2017（H29）年7月7日</td> </tr> <tr> <td>第2回変更</td> <td>29,436,860,086</td> <td>29,429,244,000</td> <td>43,027,200</td> <td>2018（H30）年7月18日</td> </tr> <tr> <td>第3回変更</td> <td>29,495,250,547</td> <td>29,487,618,000</td> <td>58,374,000</td> <td>2018（H30）年12月21日</td> </tr> <tr> <td>第4回変更</td> <td>29,531,880,548</td> <td>29,524,237,000</td> <td>36,619,000</td> <td>2019（R1）年10月4日</td> </tr> <tr> <td>第5回変更</td> <td>30,980,829,698</td> <td>30,972,816,000</td> <td>1,448,579,000</td> <td>2019（R1）年12月23日</td> </tr> </tbody> </table>				契約 （変更契約）	設計金額 （円）（税込）	契約金額 （変更契約金額） （円）（税込）	増減額 （円）（税込）	契約年月日 （変更契約年月日）	当初	29,253,960,000	29,246,400,000	-	2016（H28）年12月22日	落札比率（%）			99.97415			第1回変更	29,393,820,000	29,386,216,800	139,816,800	2017（H29）年7月7日	第2回変更	29,436,860,086	29,429,244,000	43,027,200	2018（H30）年7月18日	第3回変更	29,495,250,547	29,487,618,000	58,374,000	2018（H30）年12月21日	第4回変更	29,531,880,548	29,524,237,000	36,619,000	2019（R1）年10月4日	第5回変更	30,980,829,698	30,972,816,000	1,448,579,000	2019（R1）年12月23日
	契約 （変更契約）	設計金額 （円）（税込）	契約金額 （変更契約金額） （円）（税込）	増減額 （円）（税込）	契約年月日 （変更契約年月日）																																								
	当初	29,253,960,000	29,246,400,000	-	2016（H28）年12月22日																																								
			落札比率（%）																																										
			99.97415																																										
	第1回変更	29,393,820,000	29,386,216,800	139,816,800	2017（H29）年7月7日																																								
	第2回変更	29,436,860,086	29,429,244,000	43,027,200	2018（H30）年7月18日																																								
	第3回変更	29,495,250,547	29,487,618,000	58,374,000	2018（H30）年12月21日																																								
第4回変更	29,531,880,548	29,524,237,000	36,619,000	2019（R1）年10月4日																																									
第5回変更	30,980,829,698	30,972,816,000	1,448,579,000	2019（R1）年12月23日																																									

②町田市熱回収施設等（仮称）整備運営事業に関する施設整備工事監理業務委託

契約方法	随意契約
随契理由	<p>株式会社日建設計は、町田リサイクル文化センター周辺地区連絡会支援業務を履行しており、これまでの協議過程及び記録等に現れない住民感情を理解しているため、これまで市が築いてきた住民との信頼関係を損なうことなく、背景に沿った設計の監理を行うことができる。また、本事業の基本設計策定支援業務及び事業者候補者選考業務など、本事業の中心業務を履行しており、事業全般に最も精通していることから、工事着工に向けた課題解決への的確かつ迅速な対応が出来る。加えて、施設稼働に向け、事業を停滞させることとなる手戻りや再調整のない円滑な業務管理をすることができる。</p> <p>以上の理由により、本事業については他社に比較して明らかに秀でた知識と深い理解があり、かつ、現在までの経過や状況に精通していると認められる、株式会社日建設計と、随意契約いたしたい。</p>
契約期間・契約金額	<p>(契約期間) 2017年1月19日から2024年7月11日まで (契約金額) 287,280,000円</p>
受託者	<p>(所在地) 東京都千代田区飯田橋二丁目18番3号 (名 称) 株式会社日建設計 (代表者) 代表取締役社長 亀井 忠夫 (2020年4月1日時点)</p>

③町田市熱回収施設等（仮称）整備運営事業に伴う施設整備技術支援等業務委託

契約方法	随意契約												
随契理由	<p>町田市熱回収施設等（仮称）整備運営事業の施設整備（プラント設備の設計及び工事）において、工事を円滑に遂行していくには、最新で高度な技術力やバイオガス化施設等の専門知識、実務経験を有したアドバイザーが不可欠である。</p> <p>プラント設備の機器承諾確認等、施設整備に関する技術的アドバイス等の支援等業務を委託し、もって当該整備事業を適切にかつ、円滑に進行させるため、公益社団法人全国都市清掃会議と、随意契約いたしたい。</p>												
契約期間・契約金額	<p><毎年度契約></p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>契約期間</th> <th>契約金額(円)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017（H29）年1月4日～2017（H29）年3月31日</td> <td>777,600</td> </tr> <tr> <td>2017（H29）年4月1日～2018（H30）年3月31日</td> <td>5,464,800</td> </tr> <tr> <td>2018（H30）年4月1日～2019（H31）年3月31日</td> <td>5,486,400</td> </tr> <tr> <td>2019（H31）年4月1日～2020（R 2）年3月31日</td> <td>4,488,000</td> </tr> <tr> <td>2020（R 2）年4月1日～2021（R 3）年3月31日</td> <td>4,488,000</td> </tr> </tbody> </table>	契約期間	契約金額(円)	2017（H29）年1月4日～2017（H29）年3月31日	777,600	2017（H29）年4月1日～2018（H30）年3月31日	5,464,800	2018（H30）年4月1日～2019（H31）年3月31日	5,486,400	2019（H31）年4月1日～2020（R 2）年3月31日	4,488,000	2020（R 2）年4月1日～2021（R 3）年3月31日	4,488,000
契約期間	契約金額(円)												
2017（H29）年1月4日～2017（H29）年3月31日	777,600												
2017（H29）年4月1日～2018（H30）年3月31日	5,464,800												
2018（H30）年4月1日～2019（H31）年3月31日	5,486,400												
2019（H31）年4月1日～2020（R 2）年3月31日	4,488,000												
2020（R 2）年4月1日～2021（R 3）年3月31日	4,488,000												
受託者	<p>(所在地) 東京都文京区本郷三丁目3番11号 (名 称) 公益社団法人 全国都市清掃会議 (代表者) 専務理事 大熊 洋二 (2020年4月1日時点)</p>												

工事の進捗状況（2020年9月30日現在）

(単位 %)

	計画出来高	実施出来高
施設整備工事(全体)	42.5	42.5

< 監査委員と技術士による現場実査の様子 >



7 監査の結果

本工事は、おおむね適正に執行されている。今後、各業種の施工が集中する時期に備え、監督者、請負者及び監理者の連携を図りながら、安全管理体制の確立と工事の品質が確保されることを期待する。