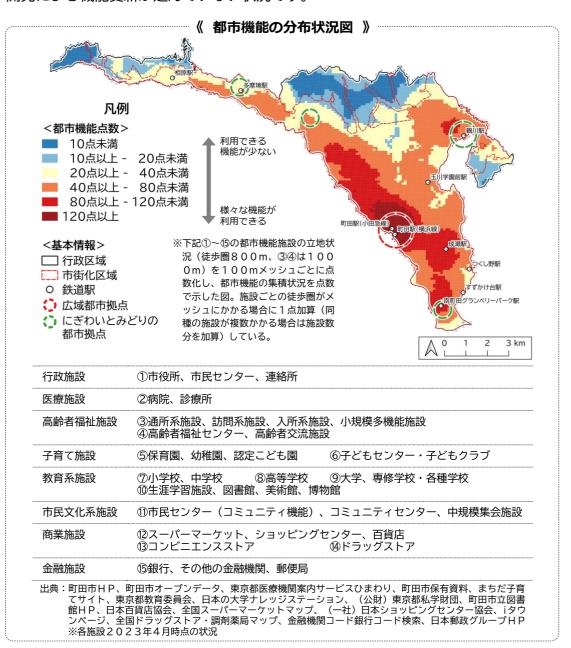
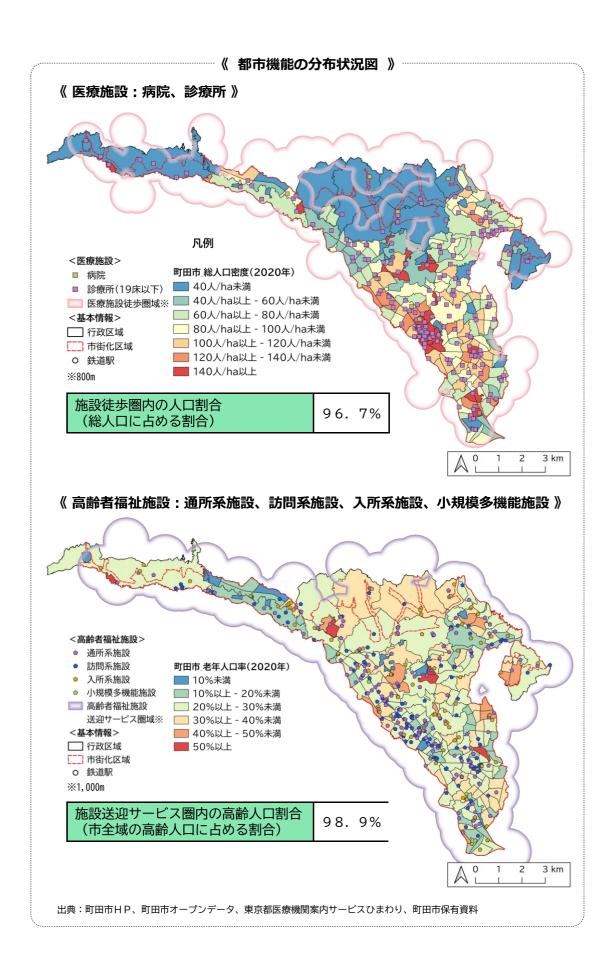
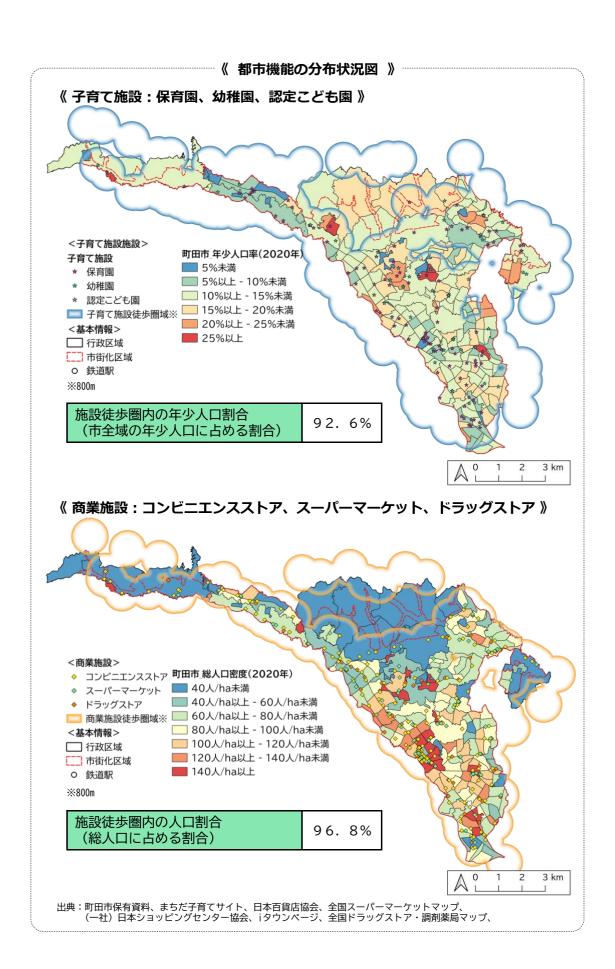
都 市 機 能

市街化区域内の大部分のエリアは、徒歩のみもしくは、徒歩と公共交通を利用して、日常生活を支える医療・福祉・商業施設等にアクセス出来る状況にあります。

町田駅周辺等の高次の拠点(広域都市拠点・にぎわいとみどりの都市拠点)には その他の拠点にない行政施設などが立地するとともに、各種施設の集積性が特に高 い状況にあります。しかし、人々のライフスタイルの変化等に伴い、拠点に求めら れる機能が非日常の目的を果たすための高度な機能に移行するなどの変化が見られ ます。近年、再開発が行われた南町田グランベリーパーク駅周辺においては、時代 に合わせた機能更新が図られてる一方で、町田駅周辺では約50年もの間、面的な 開発による機能更新が進んでいない状況です。







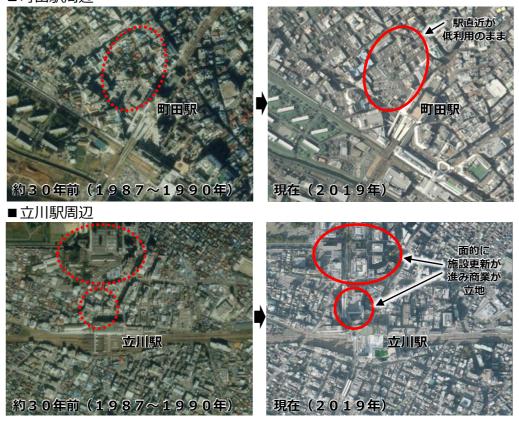
《 町田駅周辺における都市機能の状況 》

《駅周辺の都市機能集積の比較》

	町田駅	立川駅	海老名駅
商業	大型商業施設 計10ヶ所 (小田急/マルイ/モディ等) 商店街 約13ヶ所	大型商業施設 計 1 2 ヶ所 (GREEN SPRINGS / 伊勢丹 / 高島屋 等) 商店街 約 1 2 ヶ所	大型商業施設 計 5 ヶ所 (VINA WALK / ららぽーと) イオン 等
業務	オフィス(築浅)計 2 ヶ所 (小田急町田森野/ビルフォ ーラム町田 等) コワーキング 約11ヶ所	オフィス(築浅)計 3 ヶ所 (terrace tachikawa / 賀屋 登ビル 等) コワーキング 約 1 5 ヶ所	オフィス(築浅)計1ヶ所 (VINA GREDENS OFFICE) コワーキング 約3ヶ所
宿泊	シティホテル 計 1 ヶ所 レンブラント ビジネスホテル 計 8 ヶ所 東横INN / APA 等	ラグジュアリー 計1ヶ所 ソラノホテル シティホテル 計2ヶ所 ビジネスホテル 計12ヶ所	シティホテル 計1ヶ所 レンブラント ビジネスホテル 計3ヶ所 東横INN / ルートイン 等
エン タメ	アミューズメント 計1ヶ所 ゲームセンター 計3ヶ所	シネシティ・kino cinema アミューズメント 計1ヶ所 ゲームセンター 計2ヶ所	TOHOシネマ・イオンシネマ アミューズメント 計2ヶ所 ゲームセンター 計3ヶ所

《 駅周辺の都市基盤整備状況の比較 》

■町田駅周辺

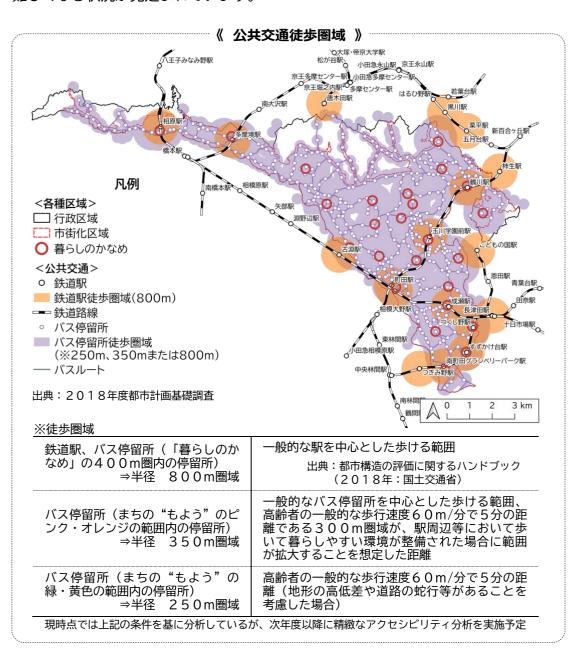


出典:地理院地図(国土交通省国土地理院)

公 共 交 通

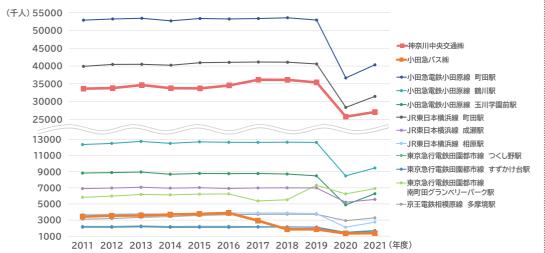
町田市の市街化区域内は、既存の公共交通の徒歩圏域により広範囲がカバーされています。今後、新たに町田方面へ延伸が予定されている多摩都市モノレールによって、その利便性はさらに高まる見込みです。また、地域内においては、公共交通へのアクセス向上や高齢者の外出機会確保のため、地域の交通の担い手の協働による移動手段の確保の取組が活発になってきています。

一方で、交通事業者が抱える運転士不足の課題や、自宅や近所で過ごす時間が増加する新しいライフスタイルの浸透により、今後、既存の交通網を維持することが難しくなる状況が見込まれています。



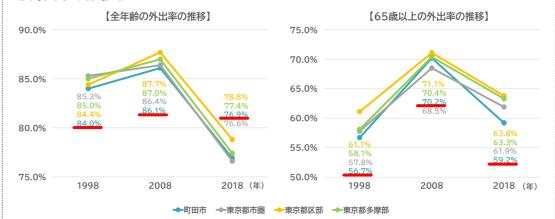
《 公共交通の需要推移 》

《鉄道、路線バスの利用者数推移》



出典:町田市統計書

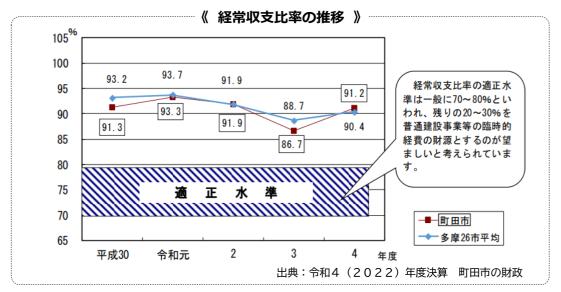
《 外出率の推移 》



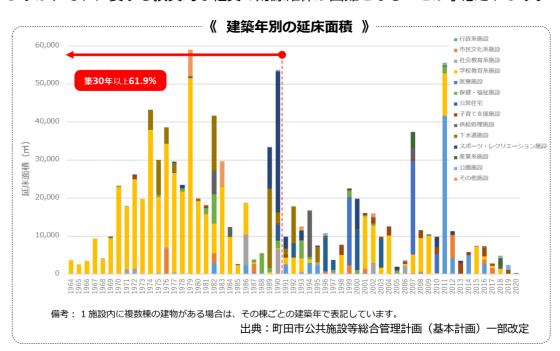
出典:東京都市圏パーソントリップ調査結果

財 政

市では、財政構造の弾力性を示す経常収支比率が、適正水準といわれる70~8 0%を上回る状態が続いており、財政構造の硬直化が続いています。経常収支比率 が高いと、道路、公園、学校などの公共施設の整備や改築などの投資的な事業に使 えるお金の余裕がなくなり、今後の行政需要に柔軟に対応することができなくなり ます。



一方で、市内の公共施設等は、1960~1980年代にかけて整備されたものが 多く、老朽が進行しています。例えば、建築物に関しては、築30年以上のものが全 体の6割を超えています。今後はこれらの施設の更新や改修等にかかる費用が集中し ますが、それに要する投資的な経費の財源確保が困難となることが予想されます。



社 会 潮 流

立地適正化計画に係る主な社会潮流として、「デジタル技術の進展」「高齢者等の就業者構成の変化」「人の移動行動・暮らし方の変化」「コロナ禍によるライフスタイル等への影響」「人生100年時代の到来」などが挙げられます。近年の社会変化が激しい状況を踏まえ、将来のまちづくりを検討することが求められます。

《 デジタル技術の進展 》

国が策定した第6期科学技術・イノベーション基本計画(令和3年3月)では、これまで提唱してきたSociety 5.0を国内外の情勢変化を踏まえ具体化させる必要があるとし、目指すべき未来社会の姿を「直面する脅威や先の見えない不確実な状況に対し、持続可能性と強靱性を備え、国民の安全と安心を確保するとともに、1人ひとりが多様な幸せ(well-being)を実現できる社会」とまとめています。まちづくりの分野では、人口・インフラ・エネルギーなど多分野にわたる都市の課題解決に対してデジタル技術を活用しつつ、マネジメント(計画、整備、管理・運営等)が行われ、より高度で持続可能な都市であるスマートシティの実現が目指されています。

これらの実現に向けて鍵となるのがまちづくりDXである中で、「まちづくりのデジタル・トランスフォーメーション実現ビジョン」(令和3年7月)がとりまとめられ、地方公共団体やまちづくり団体、民間企業、大学等の幅広いプレイヤーが連携してまちづくりDXを強力に推進していくためのビジョンやロードマップが示されました。2030年を目途に重点的に取り組むテーマとして都市空間DX、エリアマネジメントDX、まちづくりデータの高度化・オープンデータ化等が掲げられ、その推進が求められています。

我が国の就業者はここ20年で急速な高齢化が進行しており、社会全体で将来の担い手不足が懸念されています。今後は、都市機能や公共交通等におけるサービス提供が、資金的な観点ではなく人材不足の観点から維持できなくなることも懸念され、業務効率化や先進技術の取り込み、就業者の多様化に向けた働きやすい環境の創出などの取組を進めていくことが求められています。

特に、バスを含む運輸業は、全産業に比べて、高齢世代が占める割合が高く、かつ、若年世代の占める割合が低い状況です。長期的な利用者の減少ともあいまって、路線の休廃止等が拡大しているため、各自治体においては地域の輸送資源を総動員して交通を持続可能な形に「リ・デザイン(刷新・再構築)」することが求められています。

《 人の移動行動・暮らし方の変化 》 …

東京都市圏の人の移動について調査した、第6回東京都市圏パーソントリップ調査(平成30年)の結果によると、総移動回数が昭和43年の調査開始以来、初めて減少に転じており、様々な移動行動に縮小傾向が見られています。

これらの傾向は、全ての年齢階層・性別で見られ、通信環境やデジタル技術の発達・普及によって買い物や働き方などの変化や、娯楽の手段が多様化するなど、ライフスタイルの変化が移動行動に影響していると考えられます。「新たなライフスタイルを実現する人中心のモビリティネットワークと生活圏(東京都市圏交通計画協議会 令和3年3月)」においても、自動運転技術やシェアリングサービスが普及し、高齢者の外出が促進されることや、リモートワークの拡大により自宅周辺での買物や私事活動時間が増えることなどが予想されています。ライフスタイルの変化に伴い人々の活動の場も多様化してくると考えられ、対応できる都市づくりが求められます。

《 移動の傾向の変化 》

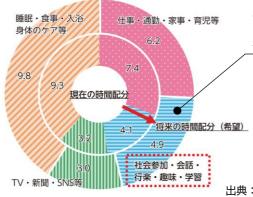
通信環境やデジタル技術の発達・普及によって、買い物等の日常的な活動による移動が減少し、一方で、非日常を求める変化が見られてきています。

(私事目的の移動の変化)



出典:東京としけん交通だよりvol.35(令和2年9月、東京都市圏交通計画協議会)

(現在の1日の時間の使い方と今後の意向)



今後の理想的な時間の使い方として、非 日常の「社会参加・会話・行楽・趣味・ 学習」に対する意向の増加が最も多い

※国土交通省「国民意識調査」に基づく集計結果。 ※国土交通省「国民意識調査」では、「平日と休日 の1日の時間の使い方について、現状の時間の使 い方はどのような割合ですか。今後、デジタル化 による効率化により時間の使い方の選択肢が増え た場合、理想的な時間の使い方はどのような割合 ですか。」と聞いている。

出典:令和5年度版国土交通白書(国土交通省)

《 コロナ禍によるライフスタイル等への影響 》 …

コロナ禍を契機として、EC*市場の拡大、テレワークの進展による働く場と 居住の融合、暮らし方の変化に対応するゆとりあるオープンスペースや身近な 生活環境の充実へのニーズの高まりなど、急速な変化が生じています。

今後は人が集まることによる経済効果や効率的なエネルギー利用など、都市の持つ集積のメリットを最大化する一方で、暮らし方の変化や新たな価値等に応えられるまちづくりが必要です。

また、労働環境の面では、更なるテレワークの進展を見据え、転職なき移住 といった、場所に縛られない新たな暮らし方や働き方が実現できるまちづくり が求められます。

※EC(Electronic Commerce:電子商取引)

《 人生100年時代の到来 》

日本の高齢化率が高まっている中で平均寿命も長くなっており、人生100年時代が到来しつつあります。100歳までの長い人生を充実させるためには、生涯にわたって活躍できる場を持ち、健康的に暮らすために生活の質を向上させることが大切であり、それを支える都市機能への再編・誘導や、都市空間づくりなどが求められています。

1 現況のまとめと策定における課題

郊外都市として、成長・拡大期から成熟期に入っている町田市が、持続可能な都市 として、これからも発展していくためには、これまで作り上げてきた街を時代の変化 や人々のニーズに合わせて丁寧に更新することで「市民生活の質の向上」を図る事に 加え、十分に使われていない資源の使い方を見直したり、新しい技術や仕組を導入す ることで「都市経営の効率化」を図っていく必要があります。

現況分析を踏まえ、立地適正化計画の主要素である「拠点」「住宅地」「交通」について、「市民生活の質の向上」「都市経営の効率化」の視点から課題を整理します。

拠点

都市機能の維持と社会ニーズに応じた 適切な誘導・更新

拠点の現況を見ると、周辺住民の日常生活を支える医療・福祉・商業等の都市機能が集積している身近な拠点(暮らしのかなめ・生活拠点)や、広域から人を集める大規模な施設等の都市機能が立地する高次の拠点(広域都市拠点・にぎわいとみどりの都市拠点)が、市街化区域内にバランス良く点在しており、公共交通等でアクセスしやすい利便性の高い市街地が形成されていますが、人口減少や様々なサービスのオンライン化などの社会変化により、拠点に求められる都市機能が変化してきています。

「市民生活の質の向上」 の視点からの課題

拠点における都市機能の一定の集積を維持するとと もに、社会ニーズに応じた新たな機能導入により利 便性を向上させていく必要があります。

「都市経営の効率化」 の視点からの課題

人口・都市機能分布や公共交通基盤等の状況に合わせて役割や形態・配置を最適化していく必要があります。

--《 役割や形態・配置を最適化した拠点づくりの例 》---

2019年にまちびらきした南町田グランベリーパークは、整備前は商業中心の拠点であったが、整備後は鶴間公園と一体化した商業・業務・居住・文化など多機能な拠点に更新





大規模団地の課題

大規模団地のセンター街などの拠点では、整備当初からの施設・機能が概ね維持されていますが、居住者の減少や高齢化に伴い、当初のようなにぎわいや活力が低下しつつある状況です。拠点の利用者層に合わせて求められる都市機能も変化している中で、機能更新が十分に図られている状況ではありません。さらに、団地周辺では都市基盤の整備等により、都市機能の導入や人口流入が進むなど、団地を含む地域全体の状況も変化しています。

「市民生活の質の向上」 の視点からの課題	時代とともに変化する団地居住者や周辺住民の二一 ズに合わせて都市機能を誘導し、地域の生活利便性 を向上させる必要があります。
「都市経営の効率化」 の視点からの課題	団地を含む地域全体の人口・都市機能分布や公共交 通基盤等の状況に合わせて役割や形態・配置を最適 化していく必要があります。

町田駅周辺の課題

町田駅周辺では、1970年代から80年代の国鉄原町田駅移転と共に行われた 大規模再開発から約50年の間、面的な開発が行われていないため、施設の更新や 新たな機能導入が進んできませんでしたが、多摩都市モノレール町田方面延伸とい う大きな環境変化を迎え、民間事業者による開発の機運が高まってきています。

現在の駅前空間は、大規模開発以降の人口増加に対応しきれておらず、バスターミナル機能の分散や乗り換え動線の混雑などの課題を抱えています。バスやタクシーの運行効率にも影響しており、多摩都市モノレール町田方面延伸により、さらに交通結節機能が高まるため、時代の変化に対応した都市基盤の構築が求められています。

「市民生活の質の向上」 の視点からの課題	乗り換え動線やまちなかの回遊動線がスムーズで歩きやすい駅周辺環境の整備を進めるとともに、市内で最も高度な都市機能が集積する拠点として、多様化する市民ニーズにも対応し、非日常の目的も果たせる、ミクストユースな土地利用を誘導する必要があります。
「都市経営の効率化」 の視点からの課題	交通ターミナル機能を集約して公共交通の運行効率 を高めるとともに、駅周辺施設の更新に合わせて土 地の高度利用を促進し、更なる都市機能の高度集積 や街の性能(環境など)を高める必要があります。 さらに、広域から人を集めるにぎわい・集客機能を 備えることで、市全体の魅力や活力を向上させる必 要があります。

住宅地多様な住まいの供給と大規模団地の再生

住宅地の現況を見ると、土地区画整理事業等で計画的に整備されてきた良質な住宅地が多く、適度な人口密度が保たれた良好な住環境が形成されていますが、河川や丘陵地に囲まれた地形的制約がある中で、まちづくりが進められてきた結果、多くの住宅地が一定の災害リスクと共存しています。

今後もしばらくは、現況と大きく変わらない水準で人口が推移する見込みですが、 地区によっては人口減少や高齢化が進み、空家の増加やコミュニティ機能の低下に 伴う地域の防犯・防災機能低下など、住環境の悪化が懸念されるとともに、大雨に よる河川氾濫等で大きな被害が出る事が懸念されます。

新築住宅は一定の供給量を保っており、今後もその傾向が続く見込みです。ライフスタイルに合わせた多様な暮らし方ができる郊外の住宅需要が高まりつつある中で、拠点や交通と連動した住宅地の形成が求められます。

また、市街地内の開発余地が減少する中で、一部では災害リスクの高い箇所への 立地が見られるなど、防災上の配慮が求められます。

「市民生活の質の向上」 の視点からの課題	現在の良好な住環境を維持していくとともに、ライフスタイルに合わせた多様な住宅の供給により多世代の定住を促進し、コミュニティを活性化していく必要があります。
「都市経営の効率化」 の視点からの課題	人口の推移や社会潮流など様々な環境変化から地区 ごとの居住ニーズを見定め、住宅のストックや供給 をコントロールすることで適切なボリューム・密度 を維持するとともに、これまで以上に都市機能・交 通機能と連動した住宅地に再編していく必要があり ます。 また、近年の頻発・激甚化してきている災害を踏ま

また、近年の頻発・激甚化してきている災害を踏ま え、特にリスクの高い箇所への居住に対しては、十 分なリスク周知や防災上の対策に取り組むなどの対 応も必要です。

--《 団地建替えと規模の適正化の例(日野市、多摩平の森) 》

多摩平の森は、1958年に入居開始になった駅徒歩圏内の住宅団地で、建替えを機に、それまで29haの敷地に247棟あった団地の建物を高層化して、11ha、30棟に集約。生み出された余剰地には、図書館や保育園などの公共施設をはじめ大型商業施設、民間業者の戸建て住宅などを誘致。



出典:独立行政法人都市再生機構ホームページ

大規模団地の課題

大規模団地では、既に人口減少や高齢化が進んでおり、高い人口密度を背景に形成されてきたコミュニティや、充実した都市機能を含めた良好な住環境の維持が難しくなっていく事が懸念されます。

「市民生活の質の向上」 の視点からの課題	居住者の生活環境を維持していくとともに、団地再 生により多様な住宅を供給し、多世代によるコミュ ニティを活性化していく必要があります。
「都市経営の効率化」 の視点からの課題	周辺地域の人口推移や多摩都市モノレール延伸など の環境変化等から各団地の居住ニーズを見定め、適 切なボリューム・配置を目指した団地再生を推進し ていく必要があります。

町田駅周辺の課題

利便性の高い地区への居住ニーズは依然として高まっており、商業業務地など住 宅の立地には配慮が必要な地区にまで立地が進んできている状況です。

特に町田駅周辺については、駅近居住ニーズの高まりから、近年の人口増加が進んでおり、今後も引き続き高い居住ニーズが予想されます。

「市民生活の質の向上」 の視点からの課題	高い居住ニーズに応えるため、多様な世代やライフ スタイルに対応した都市型住宅の供給を誘導してい く必要があります。
「都市経営の効率化」 の視点からの課題	商業の連続性のある街並みが住宅によって分断されないよう、商業業務地との調和が適切に図られるように、配置等をコントロールしつつ、新たな定住人口を増やしていく必要があります。

交诵

交通サービスの水準確保と 効率的な交通ネットワークの構築

日常生活を支える公共交通については、市街化区域の大部分を駅やバス停からの 徒歩圏域でカバーしており、一定のサービス水準が整った市街地であると言えます。

市内の公共交通は、これまで市街地のスプロールに伴い、主に通勤通学需要が増加することによってバス路線が拡大するなど、全般的なサービス水準の向上を目指して交通網を広げる取組が進められてきました。

しかし現在、交通事業者は運転士不足の深刻化等により既存の路線網やサービス 等を維持することが難しい状況に置かれており、限られた経営資源の中でどのよう に効率的にサービスを提供していくかという点に課題を抱えています。

加えて、人口減少や、自宅や近所で過ごす時間が増加するライフスタイルへの変化による外出機会の減少等により、全国的に公共交通の利用者数は減少傾向が続いています。

これらの背景から、今後はこれまでのように均一にサービス水準を向上させていくことが難しくなってきます。

一方で、多摩都市モノレールの延伸により、バスが担っていた市域中央部の交通 サービスをモノレールと分担することが出来るようになり、定時性や速達性などの 面では、サービス水準の向上が期待されます。

「市民生活の質の向上」 の視点からの課題

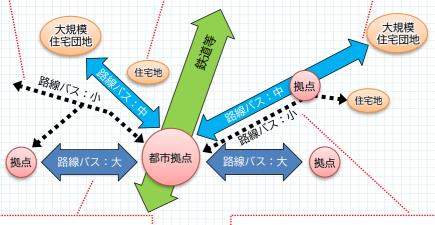
現在の交通網の広がりを可能な限り維持しつつ、ライフスタイルや年齢層、居住地域等に応じて求められる多様な移動のニーズに対して、様々な移動手段を用いてサービス水準を確保していく必要があります。

「都市経営の効率化」 の視点からの課題

現在のサービス水準の維持に向け、交通事業者における限られた経営資源の中で都市機能や居住の誘導と連携した効率的な運行や、地域の中にある輸送資源を活用した新たな移動の仕組み作りに取り組む必要があります。また、モノレールとバス路線等を併せた市内交通網の再編により、効率的な交通ネットワークを構築していく必要があります。

公共交通ネットワークの効率化イメージ

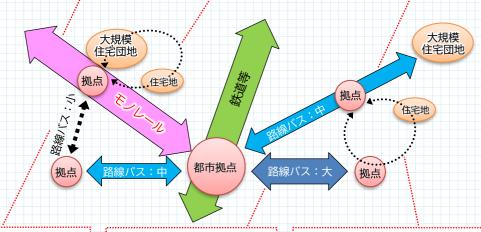
- ・運転士不足の中で利用者が 少ない路線に人員を配置し ており、非効率な状況
- ・運転士不足による路線縮小の懸念
- ・ライフスタイルの変化に 伴う自宅周辺の地域の中 の移動需要増加
- ・需要と路線形態の不一致 で非効率な状態
- 人口減少やライフスタ イルの変化による需要 低下で路線縮小の懸念
- ・需要と供給の不一致で 非効率な状態



- ・人口減少やライフスタイルの変化 による需要低下で路線縮小の懸念
- ・運転士不足による路線縮小の懸念
- ・路線重複による運行効率の低下
- ・運転士不足による路線縮小の懸念

効率化

- ・基幹的な交通を導入し、中長 距離移動の集約化により運行 効率を向上
- ・速達性・運行頻度の向上により、利便性向上
- ・多様な移動二 ーズな移動二 様々でおり 段でサービ 水準確保
- 重複路線の集約で運行 効率の向上
- ・都市機能・居住誘導で 需要を確保し、骨格路 線を維持



- ・路線延長を短縮 することで運行 効率を向上
- ・拠点間の移動は、都市機 能の誘導で拠点性を向上 させ、需要を確保してサ ービス水準を維持
- ・多様な移動ニーズに対して様々 な移動手段でサービス水準確保
- ・需給を合わせることで限られた 輸送資源を最適化